

Monza, 27 aprile 2020
prot. n. 0897/2020/SC

**Ai Comuni della Provincia di Monza e della
Brianza**
tramite PEC

alla c.a. Sindaco
Assessore all'Urbanistica e Territorio
Dirigente/Responsabile del Servizio Urbanistica
ed Edilizia Privata

e p.c. **ANCI Lombardia**
Presidente
Dott. Mauro Guerra
posta@anci.lombardia.it

Presidente del Dipartimento Territorio –
Urbanistica – Lavori Pubblici – Edilizia –
Patrimonio
Dott. Luca Veggian
posta@anci.lombardia.it

Coordinatore del Dipartimento Territorio –
Urbanistica – Lavori Pubblici – Edilizia –
Patrimonio
Arch. Maurizio Cabras
cabras@anci.lombardia.it

e p.c. **Provincia di Monza e della Brianza**
Presidente
Dott. Luca Santambrogio
presidente@provincia.mb.it

Vice Presidente e Consigliere con delega alla
Pianificazione del territorio
Dott. Riccardo Mario Borgonovo
r.borgonovo@provincia.mb.it

Direttore del Settore Territorio
Arch. Antonio Infosini
territorio@provincia.mb.it

DALL'EMERGENZA AL FUTURO: PROPOSTE OPERATIVE E DI COLLABORAZIONE

L'emergenza attuale, lungi dall'essere solo una breve pausa atipica nel modus operandi nel nostro settore, rappresenta purtroppo una crisi profonda, già iniziata con la difficoltà economica dello scorso decennio e che ora ha aggravato i suoi effetti negativi sul mondo del lavoro, delle imprese, sulla società e le famiglie.

Visto l'importante ruolo sociale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori, il loro radicamento sul territorio e le competenze trasversali che possono mettere a servizio delle comunità, anche in questo momento di grande difficoltà e stravolgimento della quotidianità

lavorativa, le presenti note sono state redatte allo scopo di veicolare idee e proposte, a supporto degli iscritti, in un'ottica di collaborazione con le Amministrazioni Pubbliche Comunali.

L'obiettivo del presente documento, oltre a voler instaurare con gli Enti Locali un percorso condiviso per cercare di reagire tempestivamente ed adeguatamente con i tempi dettati dal periodo emergenziale, è quello di confermare la vicinanza alle Istituzioni e contemporaneamente di poter essere di supporto agli iscritti tutti, ma in particolare alla parte più esposta ai rischi della crisi, ovvero i liberi professionisti, che si trovano oggi ad affrontare una situazione difficilissima, tra problemi economici, logistici, di gestione dell'attività e di rapporto con una committenza anch'essa in difficoltà.

In quest'ottica e con queste premesse l'Ordine degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Monza e della Brianza si auspica di instaurare un rapporto di maggiore collaborazione con le Pubbliche Amministrazioni, che sia costruttivo e armonizzato anche con le altre categorie della filiera edilizia.

Su questi presupposti, di seguito si segnalano alcune proposte, senza pretesa di organicità e completezza, che dovrebbero essere intraprese per il futuro o comunque che possano costituire la base per un'Agenda di Lavoro, anche calendarizzando incontri mirati con le Amministrazioni Comunali per una effettiva implementazione delle iniziative.

PROPOSTE IN TEMA DI SMART WORKING, SEMPLIFICAZIONE E INCENTIVAZIONE

Considerato che l'emergenza COVID19 presumibilmente non si esaurirà in pochi mesi, per un rilancio del nostro settore bisogna ripensare agli iter procedurali delle pratiche edilizie che dovranno essere sensibilmente semplificati, anche con il supporto delle piattaforme per video-conference.

Questa modalità dovrà essere considerata il metodo principale di comunicazione con le Amministrazioni Comunali anche per il futuro. Si ottimizzerà così per gli Uffici Tecnici la gestione del tempo, attraverso una puntuale programmazione degli appuntamenti ed incontri con i liberi professionisti e il pubblico.

La procedura della video-conference può essere lo strumento privilegiato anche per le riunioni delle diverse commissioni siano esse edilizie, paesaggistiche o per le conferenze dei servizi.

Gli Uffici Tecnici dovrebbero dunque strutturarsi e riorganizzarsi con nuove procedure semplici e snelle atte a favorire il "lavoro agile" soprattutto in questo momento dove si stanno attuando misure di prevenzione e protezione dei dipendenti, con turnazione delle presenze ed esclusione di ingresso di pubblico e professionisti agli uffici comunali.

Per quanto riguarda la presentazione delle pratiche, nei comuni con il sistema digitale già attivo, occorre proseguire in tale modalità; laddove non ancora implementato, si pone il problema del deposito della documentazione cartacea. In particolare si pone l'attenzione sulla difficoltà della raccolta delle firme dai vari attori interessati, a partire dai committenti fino ai consulenti ed imprese, con grave rallentamento del lavoro.

Anche per l'invio in modalità digitale, con email, si pone il problema dei documenti aggiuntivi e/o integrativi richiesti dagli Uffici Tecnici, per esempio per il completamento di pratiche iniziate in cartaceo, con la richiesta, di difficile soddisfacimento, di trasmissione per PEC di file di documenti molto pesanti.

In generale, si è creata una grande distanza tra professionisti e Uffici Tecnici; nei fatti il "distanziamento sociale" ci impone una riflessione su nuove modalità di rapporti tra gli uni e gli altri.

E' pertanto di fondamentale importanza promuovere alcune possibili azioni, come di seguito elencate, che valorizzino l'aspetto collaborativo piuttosto che quello puramente burocratico.

- Adottare modalità di comunicazione in video conferenza e/o in video-chiamata

A questo proposito il nostro Ordine degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Monza e della Brianza mette a disposizione, a titolo gratuito, degli Uffici Tecnici e degli Enti territoriali che ne faranno richiesta, le licenze di utilizzo della piattaforma GoToMeeting, offerte dal Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori sino al mese di Luglio 2020. Sarà sufficiente per l'Amministrazione Comunale interessata fare una richiesta alla Segreteria dell'Ordine all'indirizzo email ordine@ordinearchitetti.mb.it per potere fruire del servizio.

- Qualora i Comuni non fossero dotati di piattaforma digitale o qualora occorresse integrare una pratica cartacea occorre garantire la presentazione della stessa con posta elettronica certificata con l'ausilio, se necessario, di servizi per il trasferimento dei file.
- Semplificazione della procedura di presentazione del Permesso di Costruire, consentendo di rinviare l'inoltro degli allegati tecnici, tipo pratiche "Brianzacque" ed altri Enti erogatori, contestualmente all'inizio dei lavori, perché non espressamente attinenti alla verifica edilizio-urbanistica, come era possibile fare prima dell'entrata in vigore del modello unico di presentazione regionale.
- Applicazione tempestiva e corretta della disposizione dell'art. 32, comma 3-bis (LR n. 12/2005) da parte degli uffici comunali/provinciali per ricevere chiarimenti e indicazioni preliminari all'eventuale presentazione di formali istanze, preferibilmente in video-conferenza con tutti gli uffici interessati.
- Creazione di una piattaforma unica per favorire l'interfaccia digitale tra Enti e professionisti messa a disposizione da Regione Lombardia, attraverso la società "Aria s.p.a.", (modello portale per applicativi Multiplan) da proporre congiuntamente tra il nostro Ordine ed i Comuni della Provincia di Monza e della Brianza. L'utilizzo di una piattaforma "agile" per tutti gli Enti Locali rappresenterebbe un'ottima opportunità soprattutto per quelli più piccoli con risorse minime e ridotto personale.
- Nei procedimenti, dove previsto dalla normativa e qualora le Amministrazioni Comunali non procedano ad esprimere parere nei tempi indicati, dovranno valere le disposizioni del silenzio-assenso (L. n. 241/1990). In particolare si chiede che tale strumento venga utilizzato anche nell'iter dei Permessi di Costruire, così come previsto all'art. 38, comma 10 della LR n. 12/05, fatti salvi i contenuti dei commi 10-bis e 10-ter.
- In questa fase è necessario velocizzare i processi e la realizzazione di opere pubbliche e/o piani anche attraverso procedure semplificate per gli incarichi. Nelle procedure di affidamento diretto dei servizi di architettura e ingegneria di importo stimato inferiore a 40.000 euro è auspicabile che le Amministrazioni Comunali, nel rispetto del Codice dei Contratti dei LL.PP. e nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, diano maggior rilevanza alle capacità degli operatori economici e non al ribasso sull'importo della prestazione richiesta, al fine di garantire l'equo compenso della stessa.
- Per facilitare la ripresa del settore dell'edilizia si chiede di valutare maggiormente la possibilità di scomputo delle opere di urbanizzazione, pur comprendendo le attuali difficoltà per le Amministrazioni alla rinuncia totale agli oneri di urbanizzazione che entrano in bilancio. Si auspica una riduzione generalizzata degli oneri di urbanizzazione del 50%, percentuale già prevista dagli aggiornamenti alla LR n. 12/2005, per tutte le opere per un periodo di almeno 3 anni.
Congrua dilazione dei pagamenti degli oneri e costo di costruzione considerata la grave crisi in cui versa il settore edilizio.

Al fine di far fronte alle difficoltà operative e per favorire questi processi, l'Ordine degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Monza e della Brianza manifesta nuovamente la disponibilità a collaborare con gli Enti Territoriali per mettere in atto adeguate attività di formazione.

Cogliamo l'occasione per sollecitare i Comuni in indirizzo, qualora non l'avessero fatto, ad attivarsi al fine di poter completare l'INDAGINE OFFERTA PGT, promossa dall'Unità Organizzativa Programmazione Territoriale e Paesistica, affinché Regione Lombardia possa procedere all'aggiornamento PTR - PPR.

L'Ordine degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Monza e della Brianza, nelle figure dei delegati presso Consulta regionale lombarda degli Ordini degli Architetti Pianificatori Paesaggisti e Conservatori, architetti Michela Locati e Maria Grazia Angiolini, rimane a disposizione e a supporto dei Comuni della propria Provincia.

Il Consiglio dell'Ordine degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Monza e della Brianza, confidando in un positivo riscontro del contenuto del presente documento, redatto con il contributo della Commissione Urbanistica e Territorio, rimane a disposizione anche per eventuali approfondimenti e confronti che potrebbero altresì avvenire tramite incontri in modalità videoconferenza.

Cordiali saluti.

Il Responsabile della Commissione
Urbanistica e Territorio dell'Ordine
degli Architetti P.P. e C.
della Provincia di Monza e della Brianza
Arch. Michela Locati



Il Coordinatore della Commissione
Urbanistica e Territorio dell'Ordine
degli Architetti P.P. e C.
della Provincia di Monza e della Brianza
Arch. Maria Grazia Angiolini



Il Presidente dell'Ordine
degli Architetti P. P. e C.
della Provincia di Monza e della Brianza
Arch. Enrica Lavezzari

