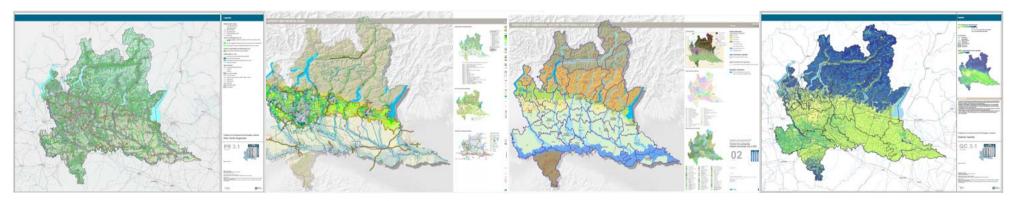
# Giornata Nazionale del Paesaggio

ordine degli architetti pianificatori, paesaggisti e conservatori della provincia di monza e della brianza

# **OBIETTIVO MONZA**Città del Paesaggio



# Revisione 2022 del Piano Territoriale Regionale, comprensivo del Piano Paesaggistico Regionale





14 Marzo 2023





Le città moderne sono di fronte a nuove problematiche <u>edilizie urbanistiche e</u> <u>territoriali</u> che prima non erano rilevanti e che invece adesso caratterizzano la città contemporanea: **resilienza** (in termini di capacità di adattamento del territorio), sviluppo sostenibile, difesa e consumo del suolo, effetti del cambiamento climatico, spopolamento delle aree interne, mobilità integrata, paesaggio.







# La Revisione del Piano Territoriale Regionale

Un punto di riflessione:

dalle crisi abbiamo imparato che collaborare è meglio che competere

**Fallimento della classica distinzione** tra dimensione economica /sociale /istituz.le, fondata su approccio parziale e segmentato alla risoluzione dei problemi.

il superamento della stessa implica un nuovo modus operandi:

pensare in **MODO INTEGRATO E SISTEMICO** centrato su un modello di governance interistituzionale

#### Infatti la crisi è di natura sistemica:

- non è più possibile parlare di economia senza parlare di giustizia sociale
- è necessario veicolare e accompagnare la <u>transizione economica ed ecologica</u> verso un modello di <u>economia circolare</u>, a garanzia della competitività delle imprese, perché:

«<u>e ogni cosa è connessa con tutte le altre»</u> Leonardo Da Vinci

questo modello sistemico è già previsto dalla nostra legge (artt. 19 e 20, l.r. 12/2005)



#### Il modello sistemico:

Il Piano Territoriale Regionale (PTR) comprensivo della componente paesaggistica (PPR) è il principale strumento di orientamento e di supporto all'attività di governance territoriale della Lombardia.

il PTR per mandato della l.r. 12/2005 :

- ha un <u>ruolo di indirizzo</u> della programmazione <u>regionale di settore</u>, mette a sistema le varie politiche regionali delle singole direzioni;
- ha una <u>funzione di orientamento</u> della pianificazione dei <u>Comuni</u>, delle <u>Province e della Città metropolitana</u> di Milano;

Nei 10 anni trascorsi dall'approvazione del PTR (2010) sono intervenuti profondi cambiamenti, risulta ormai evidente che il piano territoriale necessita di una revisione organica. Perché «è cambiato il Mondo». Serve una nuova VISION per il futuro.



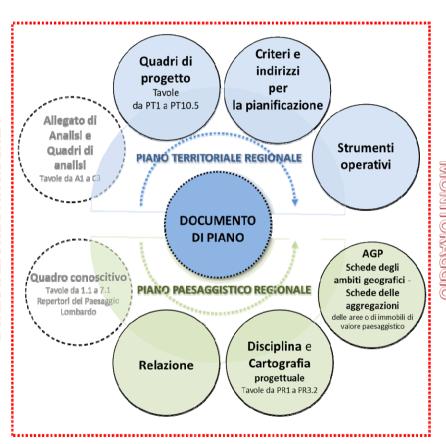
## La revisione del Piano Territoriale Regionale PTR-PPR

Un progetto molto complesso ed articolato con mille anime a cui ha contribuito il Comitato degli esperti per la redazione

Partecipazione: elevata consultazione ed ascolto delle istanze ed aspettative SOSTENIBILITA LE PAROLE CHIAVE che determinano la forma del PIANO: Strategia regionale Sviluppo Sostenibile professionisti Semplificazione bisogni di cittadini Ponendo al centro **Territorializzazione** Φ Sussidiarietà imprese Integrazione PTR - PPR In continuità con il PTR vigente ..

> Regione Lombardia

# La struttura del Piano



#### **VISION PER IL FUTURO**

Obiettivo: garantire e migliorare la qualità della vita dei cittadini in Lombardia

#### **5 PILASTRI**

- 1. Coesione e connessioni;
- 2. Attrattività;
- 3. Resilienza e governo integrato delle risorse;
- 4. Riduzione del consumo di suolo e rigenerazione;
- 5. Cultura e paesaggio

#### **13 OBIETTIVI**

Agenda 2030 e SRSvS di Regione Lombardia

«DARE ATTUAZIONE»:

PROGETTI STRATEGICI E AZIONI DI SISTEMA

OBIETTIVI PRIORITARI

PIANI TERRITORIALI D'AREA

CRITERI E INDIRIZZI PER LA PIANIFICAZIONE

**QUADRO PROGETTUALE E DISCIPLINA DEL PPR** 



# La vision: i cinque «pilastri»

Con il fine ultimo di "garantire e migliorare la qualità di vita dei cittadini", la vision per la Lombardia del 2030, a cui ogni attore e stakeholder dovrebbe tendere nei propri atti di programmazione e pianificazione territoriale e settoriale, è basata su cinque "pilastri" connessi e integrati tra loro che interpretano e orientano le principali sfide del futuro:

- 1. Coesione e connessioni: riguarda i rapporti di sinergia con i territori confinanti, le dinamiche di competizione con le aree regionali concorrenti, la riduzione dei divari tra centro e periferia, tra città e campagna, con attenzione ai punti di debolezza (le aree interne) e di forza (il policentrismo e l'infrastrutturazione).
- 2. Attrattività: attiene alla valorizzazione del capitale territoriale per attrarre persone e imprese.
- 3. Resilienza e governo integrato delle risorse: riguarda i temi della conservazione del capitale naturale, delle sfide ambientali e della prevenzione del rischio idrogeologico, idraulico e sismico, perseguendo un approccio multidisciplinare e integrato.

- 4. Riduzione del consumo di suolo e rigenerazione: riprende quanto già approvato dal Consiglio regionale con delibera n. 411 del 19 dicembre 2018 con l'Integrazione del PTR ai sensi della L.r. 31/14 e i contenuti della I.r. 18/2019.
- 5. Valorizzazione paesaggistica, culturale e turistica: rimanda ai contenuti del Progetto di Valorizzazione del Paesaggio, evidenziando la necessità di valorizzare le identità culturali, promuovendole e integrandole in un progetto unitario di cultura dei luoghi.

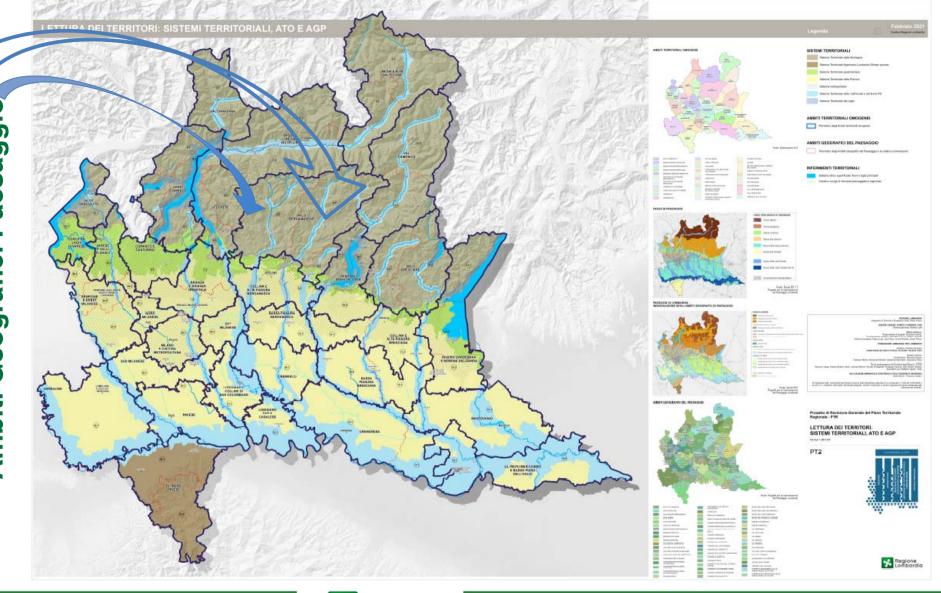


# PT2) (Tav. I TERRITORI» «LEGGERE

DIVERSE SCALE DI LETTURA:

# Sistemi Territoriali

Ambiti Territoriali Omogenei, Ambiti Geografici Paesaggio





## **«DARE ATTUAZIONE»**

#### PROGETTI STRATEGICI



- insieme di azioni coordinate e multilivello individuate da Regione per territori specifici,
- pianificati, programmati e/o gestiti direttamente o finanziati da Regione Lombardia in collaborazione con gli enti locali.
- riconosciuti come tali in ragione del loro valore sistemico e dei molteplici effetti di valenza territoriale attesi
- elemento di connessione con la pianificazione regioanale di settore e con gli altri strumenti di pianificazione (PGT, PTM e PTCP).

#### **AZIONI DI SISTEMA**



- insiemi di strategie e modalità attuative che concorrono a territorializzare gli obiettivi del Piano, relazionandosi in modo **sistemico** e **trasversale** ai diversi pilastri.
- Pur essendo per la maggior parte già previste e disciplinate dalla pianificazione di settore, trovano nel PTR un quadro di riferimento complessivo e unitario.



### I PROGETTI STRATEGICI



Olimpiadi invernali 2026 Milano Cortina



Milano Innovation District



Riqualificazione territoriale ed ambientale delle aree ex Falck a Sesto San Giovanni



Progetto Spazi aperti metropolitani



Rete Ecologica Regionale (RER)



Potenziamento accessibilità e relazioni nell'area medio padana



Potenziamento e integrazione dell'offerta di trasporto pubblico dell'area transfrontaliera



Nodo ferroviario e stradale di Milano



Sviluppo della mobilità nella "Città Infinita"



Brescia e Bergamo capitali della cultura 2023



Riqualificazione e rigenerazione urbanistica



dell'area ex-SISAS Pioltello e Rodano PGRA 2021-2027: prevenzione del rischio idraulico nella Città Metropolitana di Milano e Brescia



PGRA 2021-2027: prevenzione del rischio idraulico Fiume Po



Rete Verde Regionale (RVR)



Sistema del trasporto pubblico integrato dell'area metropolitana milanese



Accordo quadro di sviluppo territoriale Risanamento del Lago di Varese



Malpensa e sistema aeroportuale lombardo



Distretto dell'Idrogeno



## LE AZIONI DI SISTEMA

- Progetti per la mitigazione dei rischi idrogeologici, la difesa del suolo e la riqualificazione ambientale del territorio
- Areali di programmazione della rigenerazione territoriale
- Progetti di bonifica e di valorizzazione dei siti contaminati
- Strategie per le Aree interne
- Tutela e sviluppo della rete stradale regionale
- Sistema di trasporto pubblico su gomma regionale
- Sistema ciclabile regionale e sovraregionale

- Sistema logistico intermodale sostenibile, integrato e competitivo
- Sviluppo impiantistica per l'economia circolare
- Rete sentieristica regionale
- Banda Ultra Larga
- Sviluppo dell'Infrastruttura per l'Informazione Territoriale
- Distretti commerciali
- Piani integrati della Cultura
- Aree Prioritarie di Intervento (API)



# Cosa possiamo già utilizzare .....

# Individuazione dei Poli di sviluppo regionale

# Criteri e indirizzi per la pianificazione:

- Indirizzi per i sistemi territoriali
- Criteri generali per la pianificazione locale:
  - Criteri generali per i poli
  - Insediamenti logistici
  - Adattamento agli effetti del cambiamento climatico
  - Implementazione della rete ecologica alla scala locale

# **Progetti Strategici**

# PPR indirizzi:

- apparato conoscitivo,
- AGP ambiti geografici di paesaggio
- schede di aggregazioni
- Disegno della rete verde

3.3 Re	esilienza e governo integrato delle risorse	89
3.3.1	Acque, difesa del suolo e prevenzione dei rischi geologici, idrogeologici e sismici	
3.3.2	Adattamento agli effetti del cambiamento climatico	90
3.3.3	Implementazione della rete ecologica alla scala locale	93
3.3.4	Tutela e valorizzazione delle aree periurbane	96
3.3.5	Ulteriori richiami per il governo integrato delle risorse	99
3.4 Ric	duzione del consumo di suolo e rigenerazione	100



## CRITERI E INDIRIZZI PER LA PIANIFICAZIONE

Costruiti in riferimento ai cinque pilastri e rivolti a Comuni singoli o in forma associata, Province e Città metropolitana.



- Finalizzati a supportare i Comuni nel dare attuazione, all'interno degli atti di governo del territorio, ai cinque pilastri e agli obiettivi del PTR
  - Strutturati in:
    - Indirizzi per l'azione regionale e l'area vasta (Parte 1)
    - Indirizzi per i Sistemi territoriali (Parte 2)
    - Criteri generali per la pianificazione locale (Parte 3)
    - Criteri per l'attuazione della politica di riduzione del consumo di suolo (Parte 4)
    - Criteri per ATO (Parte 5)

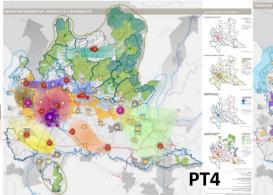
Integrazione del PTR ex l.r. 31/2014

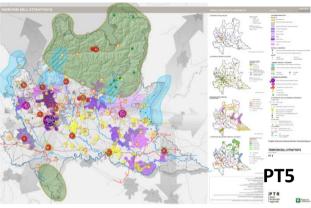


- 1 Rafforzare l'immagine di Regione Lombardia, farne conoscere capitale territoriale ed eccellenze
- 2 Sviluppare le reti materiali e immateriali ... per uno sviluppo equilibrato, connesso e coeso del territorio
- 3 Sostenere e rafforzare lo storico sistema policentrico regionale...... (regionale, provinciale e sub-provinciale) .. per ... consolidare ... le .... reti di città e territori regionali come smart land
- 4 Valorizzare in forma integrata le vocazioni e le specificità dei territori ..... come capitale identitario della Lombardia
- 5 Attrarre nuovi abitanti e contrastare il brain drain ....
- 6 Migliorare la qualità dei luoghi dell'abitare, anche garantendo l'accessibilità, l'efficienza e la sicurezza dei servizi
- 7 Tutelare, promuovere e incrementare la biodiversità e i relativi habitat .... in un sistema di reti ecologiche interconnesse e polivalenti ....
- 8 Promuovere e sostenere i processi diffusi di rigenerazione ...... migliorando le interconnessioni tra le sue diverse parti.....
- 10 Custodire i paesaggi e i beni culturali... e promuoverne una fruizione diffusa ...
- 11 Promuovere la pianificazione integrata del territorio, ..... riconoscendo il valore e la potenzialità degli spazi aperti, delle reti ecologiche e della Rete verde
- 13 Promuovere un modello di governance multiscalare e multidisciplinare ...

#### **Tavole di Progetto**

- PT1.a PT1.b Quadro europeo e transnazionale
- PT2 Lettura dei territori: Sistemi territoriali. Ato e Agp
- · PT4 Gerarchia insediativa: centralità e marginalità
- PT5 Territori dell'attrattività





Criteri per la

pianificazione PARTE 3

Criteri generali per la valorizzazione

• Incentivazione economica e fiscale

• Qualità dell'ambiente costruito per

Servizi per l'attrattività locale

degli investimenti

l'attrattività locale

# **Obiettivi**

Pilastro 2 «Attrattività»

#### Analisi Tavole di Analisi

Fascicolo Analisi

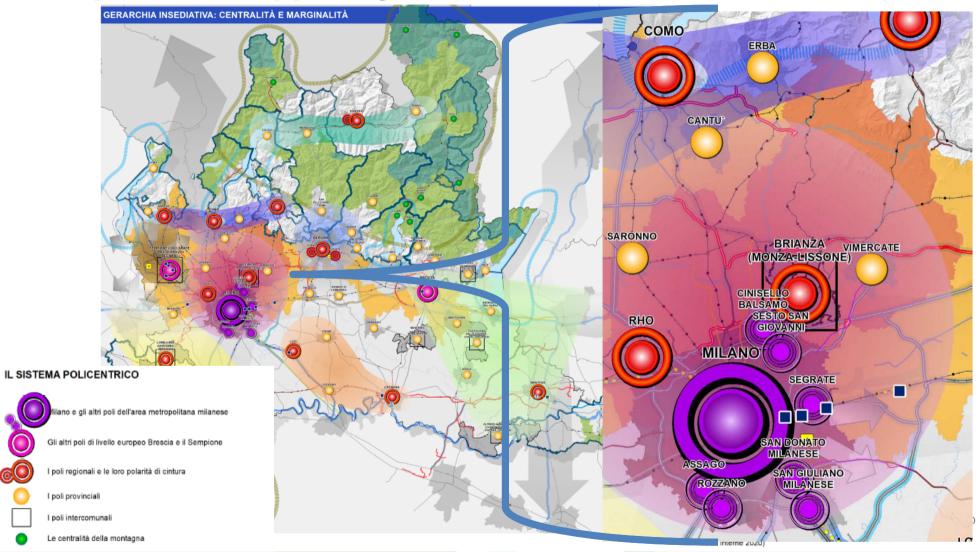
- PRS Piani di settore
- A5 Evoluzione dei processi insediativi
- A6 Densità e caratteri insediativi
- A7 Sistema infrastrutturale esistente e di progetto
- A8 Polarità PTCP e sistema di relazioni

Strumenti operativi Obiettivi prioritari

Poli di sviluppo regionale

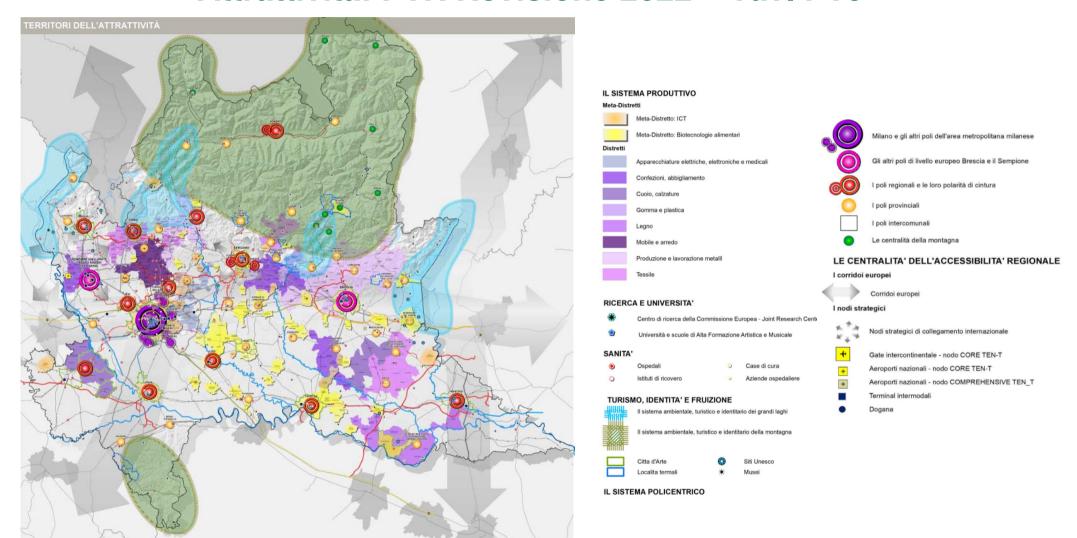


# I poli di sviluppo regionale: PTR Revisione 2022 – Tav. PT4





# Attrattività: PTR Revisione 2022 - Tav. PT5





# Il PTR per l'attrattività (Rif. Documento di Piano)

Il PTR individua tra le sue politiche territoriali quella di **mettere a sistema** i diversi fattori che possono concorrere alla determinazione di un territorio in modo da **trattenere i talenti e gli insediamenti produttivi esistenti** e attrarne di nuovi **valorizzando le vocazioni e le specificità dei territori** anche attraverso:

- la disponibilità di spazi/aree, in particolare di quelli da rigenerare su cui poter attivare politiche di incentivazione e semplificazione, così come previsto dalla legge del governo del territorio integrata dalla l.r. 18/19 - Tavola PT10.4
- i luoghi della densificazione di attività e funzioni in prossimità dei nodi infrastrutturali e in particolare di quelli di interscambio - Tavole PT3 e PT5
- l'individuazione di nuove polarità a scale differenti di ruolo
- Migliorare la qualità della vita dei cittadini



# Pilastro Attrattività - Criteri generali per la pianificazione locale

Qualità dell'ambiente costruito per

attrattività locale



investimenti

• Il piano favorisce lo sviluppo dell'offerta localizzativa. la gestione della filiera dell'attrattività. la realizzazione di servizi per gli investitori, a sostegno della domanda di investimento nazionale e internazionale. proponendo azioni di semplificazione amministrativa e misure di agevolazioni economico-fiscali



e fiscale Incentivazione economica

• l'obiettivo è quello di promuovere l'attrattività dei territori utilizzando specifiche misure di agevolazione che valorizzino le caratteristiche del territorio, anche in riferimento a particolari categorie di intervento. sfruttandone appieno le potenzialità e contribuendo alla crescita e allo sviluppo dell'identità territoriale



• il PTR promuove la qualità dell'ambiente costruito, inteso nelle sue componenti di spazi urbani ed edifici. come requisito necessario sia per la qualità di vita e il benessere dei cittadini, sia per l'attrattività dei territori



e la salute pubblica

Servizi per l'attrattività locale

• la pianificazione si deve porre come strumento di programmazione strategica diretta a fornire una soluzione razionale e complessiva ai fabbisogni dei cittadini, alle esigenze di qualità e. in generale, alle problematiche complessive di regolazione degli usi di città, considerando gli aspetti qualitativi, attuativi e gestionali dei servizi

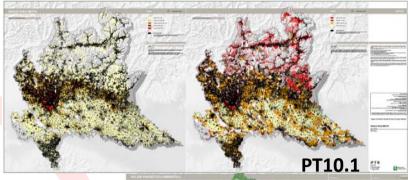


# Strumenti operativi *Obiettivi* prioritari

- · Riduzione del consumo del suolo
- Rafforzare l'immagine di Regione
   Lombardia, farne conoscere capitale
   territoriale ed eccellenze
- 3 Sostenere e rafforzare lo storico sistema policentrico regionale...... (regionale, provinciale e sub-provinciale) .. per ... consolidare ... le .... reti di città e territori regionali come smart land
- 4 Valorizzare in forma integrata le vocazioni e le specificità dei territori ...... come capitale identitario della Lombardia
- 5 **Attrarre nuovi abitanti** e contrastare il brain drain ....
- 6 Migliorare la qualità dei luoghi dell'abitare, anche garantendo l'accessibilità, l'efficienza e la sicurezza dei servizi
- 7 Tutelare, promuovere e incrementare la biodiversità e i relativi habitat .... in un sistema di reti ecologiche interconnesse e polivalenti ....
- 8 Promuovere e sostenere i processi diffusi di rigenerazione ...... migliorando le interconnessioni tra le sue diverse parti.....
- 9 Ridurre il consumo di suolo e preservare quantità e qualità del suolo agricolo e naturale
- 10 **Custodire i paesaggi e i beni culturali**... e promuoverne una fruizione diffusa ...
- 11 Promuovere la pianificazione integrata del territorio, ..... riconoscendo il valore e la potenzialità degli spazi aperti, delle reti ecologiche e della Rete verde
- 13 Promuovere un modello di governance multiscalare e multidisciplinare ...

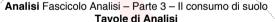
#### **Tavole di Progetto**

- PT2 Lettura dei territori: Sistemi territoriali, Ato e Agp
- PT10 Riduzione del consumo di suolo e rigenerazione
- PT10.1 Suolo utile netto
- PT10.2 Valori paesistico-ambientali
- PT10.3 10.5 .....

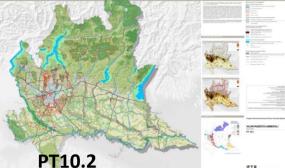


#### **Obiettivi**

Pilastro 4
«Riduzione del
consumo di suolo
e Rigenerazione»



- A1 Morfologia ed elementi costitutivi della struttura fisica
- A2 Elementi di valore emergenti
- A3 Elementi identitari del sistema rurale
- A4 Elementi originari della struttura territoriale infrastrutturale
- A5 Evoluzione dei processi insediativi
- A6 Densità e caratteri insediativi
- A7 Sistema infrastrutturale esistente e di progetto
- A8 Polarità PTCP e sistema di relazioni
- B Qualità dei suoli agricoli
- C1 Superficie urbanizzata e superficie urbanizzabile
- C2 Caratterizzazione degli Ambiti di trasformazione
- C3 Incidenza della rigenerazione sul suolo urbanizzato



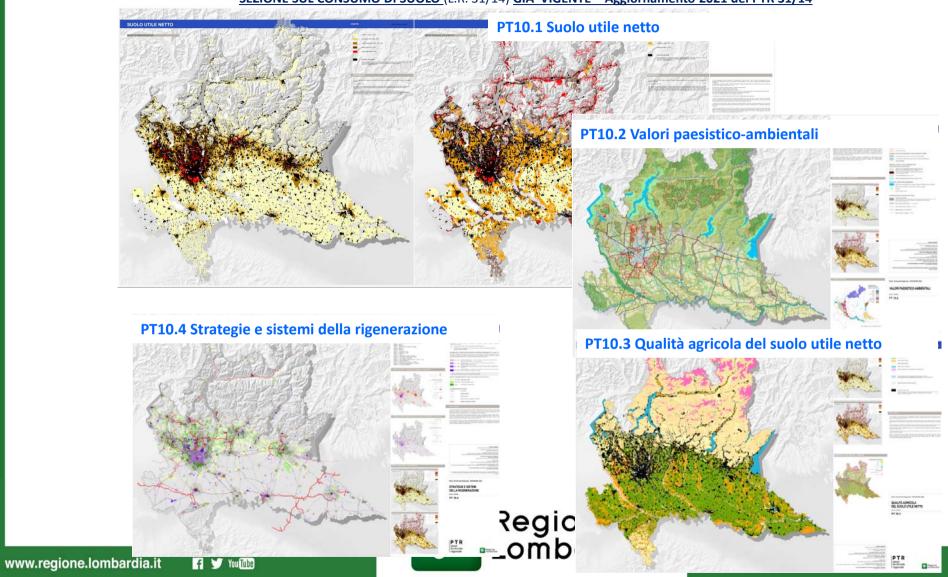
# Criteri per la pianificazione PARTE 3

- · Misura: glossario, soglie, fabbisogni
- Criteri di qualità per l'applicazione della soglia
- Criteri per la carta del consumo di suolo del PGT
- Criteri per la rigenerazione territoriale e urbana
- Monitoraggio del consumo di suolo



#### **PT10.** Il «PTR 31/14» per la riduzione del Cds e la Rigenerazione

#### SEZIONE SUL CONSUMO DI SUOLO (L.R. 31/14) GIA' VIGENTE – Aggiornamento 2021 del PTR 31/14



# Obiettivo UE sul consumo di suolo Consumo di suolo netto pari a zero entro il 2050

# Da Comunicazione della Commissione Europea COM (2011) 571:

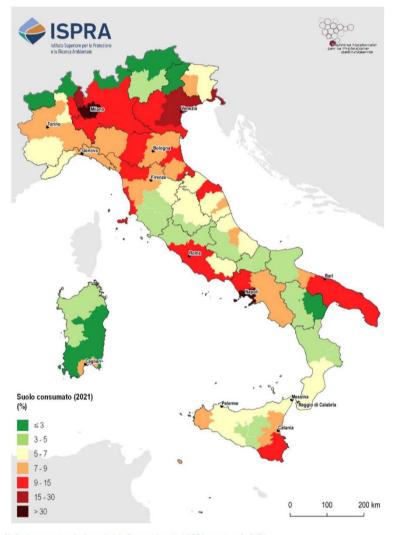
"Tabella di marcia verso un'Europa efficiente nell'impiego delle risorse" indirizza gli Stati Membri affinché nelle politiche territoriali si agisca nell'ottica di "limit land take" and "soil sealing" ovvero "limitare il più possibile l'occupazione e l'impermeabilizzazione dei terreni".

<u>Due concetti complementari e paralleli,</u> che rispecchiano in qualche modo l'approccio diverso che <u>Regione Lombardia e ISPRA</u> adottano nella lettura del consumo di suolo.

- Il primo "limit land take" infatti è riconducibile all'approccio assunto da Regione Lombardia, la quale, con la riduzione degli ambiti di trasformazione, persegue l'obiettivo di limitare l'occupazione del suolo, andando quindi ad agire sulle politiche di governo del territorio.
- Il secondo "soil sealing" è invece legato alla fotografia del livello di impermeabilizzazione del suolo, approccio assunto da ISPRA nel monitoraggio annuale del consumo di suolo.



#### Consumo di suolo totale



## soil sealing



Il Sole 24 Ore del 16 gennaio 2023

#### Consumo di suolo PRO CAPITE

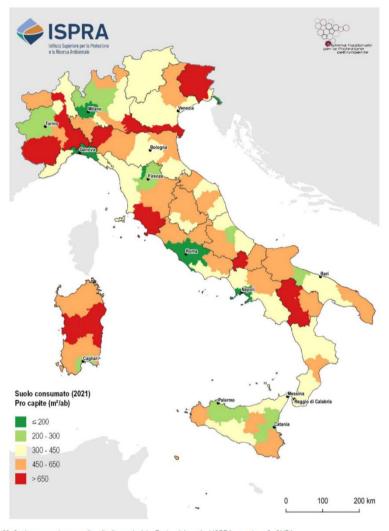


Figura 29. Suolo consumato pro capite a livello provinciale. Fonte: elaborazioni ISPRA su cartografia SNPA



Figura 28. Suolo consumato a livello provinciale. Fonte: elaborazioni ISPRA su cartografia SNPA

#### limit land take:

L'Agenda globale per lo sviluppo sostenibile delle **Nazioni Unite:** 

assicurare che il consumo di suolo non superi la crescita demografica

il PTR, per individuare la soglia di riduzione del consumo di suolo, introduce un metodo che si basa sul

CONFRONTO TRA
LA STIMA DEL FABBISOGNO E LE
PREVISIONI DEI PGT

STIMA DEL FABBISOGNO 2025 (previsioni demografiche ISTAT) PGT
Tavola delle Previsioni di
Plano

Apri la mappa

Apri la mappa

Geoportale

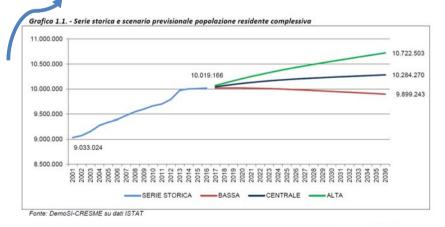
CATEGORIE

PREVISIONI DEI PGT 2015 (Ambiti di trasformazione)

Regione Lombardia

SOGLIA di riduzione (2020) 25%

CANALI TEMATICI LINK



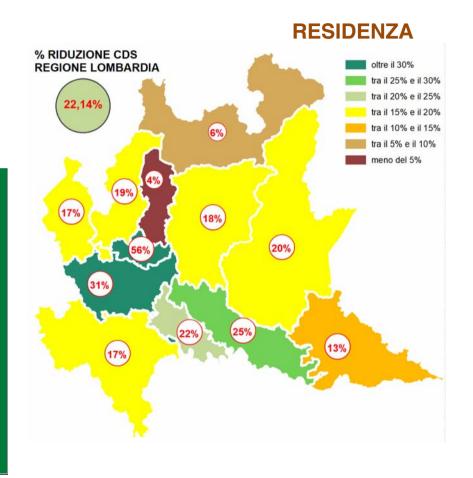
Riduzione del consumo di suolo e rigenerazione Criteri per ATO (PTR/I.r. 31/2014)



# Risultato del 1° monitoraggio riduzione del

consumo di suolo dal 2014 al 2020 su 450 Comuni/PGT





LINK:

https://www.regione.lombardia.it/wps/wcm/connect/cdce15a8-87d8-4379-bf27-e040545ddd6a/relazione-2020-stato-della-pianificazione-osservatorio-programmazione-territoriale.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=ROOTWORKSPACE-cdce15a8-87d8-4379-bf27-e040545ddd6a-nEU3JxJ



# Link e contatti

#### Link alla documentazione completa e alla Sintesi:

https://www.regione.lombardia.it/wps/portal/istituzionale/HP/DettaglioRedazionale/servizi-e-informazioni/Enti-e-Operatori/territorio/pianificazione-regionale/revisione-ptr-piano-territoriale-regionale/revisione-ptr-piano-territoriale-regionale

#### Informazioni e contatti

#### Direzione Generale Territorio e Protezione civile

Unità Organizzativa Programmazione territoriale e Paesistica – Dirigente: Maurizio Federici

tel. 02 6765 6587 maurizio federici@regione.lombardia.it

Antonella Zucca

tel. 02 6765 2330 - antonella zucca@regione.lombardia.it

Michela Cavallazzi

tel. 02 6765 2520 - michela\_cavallazzi@regione.lombardia.it

#### Struttura Paesaggio – Dirigente: Sandra Zappella

tel. 02 6765 7008 - sandra\_zappella@regione.lombardia.it

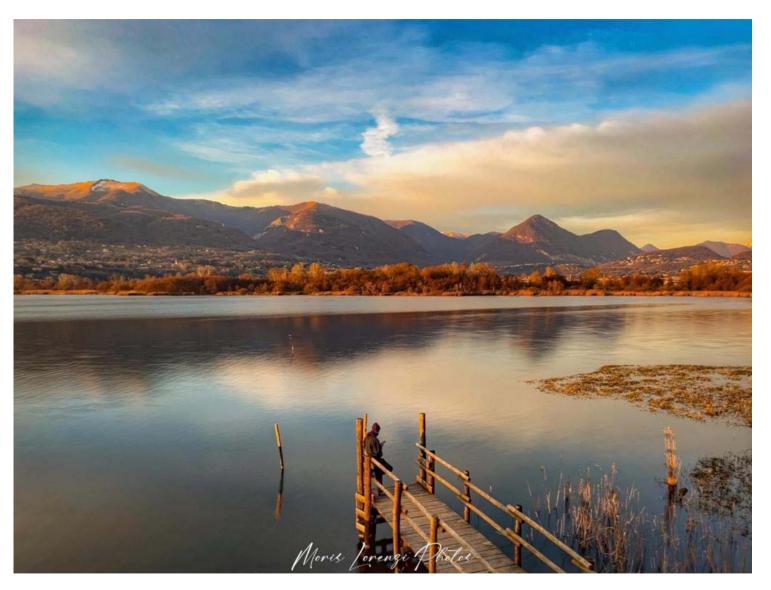
Cinzia Pedrotti

tel. 02 6765 4971 - cinzia pedrotti@regione.lombardia.it



ptr@regione.lombardia.it





GRAZIE PER L'ATTENZIONE

> IL LAVORO CONTINUA.....

